



Jan KUBICE
ministr vnitra

Praha 14. července 2011
Č.j. MV-16223-9/REG4-2011
Počet listů: 1
Přílohy: 1/5

Vážený pane,

v rámci mezirezortního připomínkového řízení Vám předkládám k vyjádření materiál s názvem „Ukončení Projektu internetizace knihoven“, který zpracovalo Ministerstvo vnitra na základě aktuální potřeby.

Dovoluji si Vás požádat o zaslání připomínek k předmětnému materiálu, a to do 10 pracovních dnů ode dne vložení materiálu do elektronické knihovny Úřadu vlády ČR (eKLEP). Z časových důvodů nebude moci být brán zřetel na později došlé připomínky.

Připomínky zašlete prosím též na elektronickou adresu klara.kunzelova@mvcz.cz. Spolu se zasláním případných připomínek si Vás dovoluji požádat o určení kontaktní osoby, s níž budou zásadní připomínky projednány.

S pozdravem

dle rozdělovníku

Rozdělovník k č.j.: MV-16223-9/REG4-2011

Vážený pan

Karel Schwarzenberg

1. místopředseda vlády a ministr zahraničních věcí

Vážený pan

Mgr. Tomáš Chalupa

ministr životního prostředí

Vážený pan

RNDr. Alexandr Vondra

ministr obrany

Vážený pan

Mgr. Josef Dobeš

Ministr školství, mládeže a tělovýchovy

Vážený pan

Ing. Martin Kocourek

ministr průmyslu a obchodu

Vážený pan

Ing. Ivan Fuksa

ministr zemědělství

Vážený pan

Ing. Miroslav Kalousek

ministr financí

Vážený pan

Doc. MUDr. Leoš Heger, CSc.

ministr zdravotnictví

Vážený pan

Dr. Ing. Jaromír Drábek

Ministr práce a sociálních věcí

Vážený pan

MUDr. Jiří Besser

ministr kultury

Vážený pan

Mgr. Pavel Dobeš

ministr dopravy

Vážený pan
Ing. Kamil Jankovský
ministr pro místní rozvoj

Vážený pan
JUDr. Jiří Pospíšil
ministr spravedlnosti

Vážená paní
Mgr. Karolína Peake
místopředsedkyně vlády a předsedkyně Legislativní rady ČR

Pro spis 1 výtisk

V Praze dne
Výtisk č.

PRO SCHŮZI VLÁDY

Věc: Ukončení „Projektů internetizace knihoven“

Důvod předložení:

- Na základě aktuální potřeby resortu Ministerstva vnitra

Obsah:

- I. Návrh usnesení
- II. Předkládací zpráva

Předkládá:

Jan Kubice
ministr vnitra

Předkládací zpráva

Projekt připojení knihoven k internetu byl v pilotní fázi zahájen na základě usnesení vlády České republiky ze dne 8. října 2003 č. 992 k průběžné zprávě o plnění plánu realizace Státní informační politiky ve vzdělávání a Aktualizovaném plánu II. etapy realizace Státní informační politiky ve vzdělávání. Usnesením vlády České republiky ze dne 14. ledna 2004 č. 44 ke koncepci Projektu internetizace knihoven byly definovány hlavní cíle koncepce tohoto projektu a bylo uloženo ministru informatiky ve spolupráci s ministrem kultury zpracovat a vládě České republiky předložit jeho návrh.

Samotná realizace projektu byla schválena usnesením vlády České republiky ze dne 15. září 2004 č. 877 o Projektu internetizace knihoven a účasti státního rozpočtu České republiky na financování tohoto projektu, a to včetně jeho časového harmonogramu, technického řešení a způsobu financování. Ministerstvu informatiky bylo uloženo zabezpečit jeho financování v rámci programu 238 110 – Řízení a koordinace financování komunikační infrastruktury veřejné správy a připojení všech knihoven evidovaných podle zákona č. 257/2001 Sb., o knihovnách a podmínkách provozování veřejných knihovnických a informačních služeb (knihovní zákon), ve znění pozdějších předpisů, k internetu do 31. prosince 2006. Výše uvedeným usnesením bylo vládou České republiky uloženo ministru informatiky ve spolupráci s ministrem kultury zpracovat a vládě předložit do 31. března 2006 návrh na pokračování tohoto programu (dokumentace programového financování) v dalším období, tedy po roce 2006.

Usnesením vlády České republiky ze dne 30. srpna 2006 č. 1032 bylo Ministerstvu informatiky uloženo zajistit financování Projektu internetizace knihoven z rozpočtové kapitoly Ministerstva informatiky do 31. prosince 2006, a to na základě výsledku veřejné zakázky „Připojení knihoven k internetu“. Finanční prostředky na Projekt internetizace knihoven pro rok 2007 mělo nárokovat Ministerstvo informatiky a převést tyto prostředky ke dni 1. ledna 2007 do rozpočtové kapitoly Ministerstva kultury. Zároveň mu bylo uloženo předložit do 31. prosince 2006 Ministerstvu financí k posouzení upravenou dokumentaci programu reprodukce majetku Řízení a koordinace financování komunikační infrastruktury veřejné správy.

Uvedeným usnesením vlády České republiky bylo Ministerstvu kultury uloženo respektovat výsledky veřejné zakázky „Připojení knihoven k internetu“ realizované Ministerstvem informatiky v roce 2006 tak, že Ministerstvo kultury převezme plátcovství za služby připojení knihoven k internetu podle smlouvy uzavřené na základě uvedené soutěže. V rámci pozměňovacích návrhů k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2007 však nedošlo ke schválení přesunu finančních prostředků včetně pracovních míst z Ministerstva informatiky na Ministerstvo kultury. Tímto nebyl uskutečněn návrh na převedení finančních prostředků na tento projekt z programového financování v rámci rozpočtové kapitoly Ministerstva informatiky do

rozpočtové kapitoly Ministerstva kultury na základě usnesení vlády České republiky ze dne 30. srpna 2006 č. 1032.

Následně usnesením vlády České republiky ze dne 28. února 2007 č. 190 bylo zrušeno usnesení vlády České republiky ze dne 30. srpna 2006 č. 1032 o pokračování Projektů internetizace knihoven a schválen záměr financovat pokračování Projektů internetizace knihoven ze státního rozpočtu České republiky prostřednictvím programového financování v rámci kapitoly Ministerstva informatiky. V této návaznosti byl projekt prozatímne ponechán v roce 2007 v působnosti Ministerstva informatiky, resp. po jeho zrušení v působnosti Ministerstva vnitra.

Počínaje rokem 2008 byly výdaje na projekt realizovány v rámci kapitoly Ministerstva vnitra v novém programu 114 410 (eGovernment), který byl Ministerstvem financí schválen pod č. j.19/75 708/2007-191 ze dne 13. září 2007. Výdaje neinvestičního charakteru byly realizovány v rámci podprogramu 114 417 (Projekty ISVS) pouze v roce 2008, kdy bylo vynaloženo na Projekt internetizace knihoven cca 73 mil. Kč.

Na základě novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), byly již tyto výdaje počínaje rokem 2009 v rámci kapitoly Ministerstva vnitra a ostatních běžných výdajů mimo režim programového financování. Předmětné výdaje nespádaly svým charakterem, tedy určením pro úhradu služeb, do oblasti financování programu (§12 rozpočtových pravidel).

Ministerstvo vnitra sdělilo Ministerstvu kultury svůj záměr převést další realizaci Projektů internetizace knihoven od r. 2010 na Ministerstvo kultury s tím, že projekt bude financován Ministerstvem vnitra pouze do konce roku 2009. K předložení tohoto záměru k projednání vládě České republiky v roce 2009, ani k projednání závěrečné zprávy o realizaci Projektů internetizace knihoven a účasti státního rozpočtu České republiky na financování tohoto projektu ve stanoveném termínu do 30. června 2010, však nedošlo.

Usnesením vlády České republiky ze dne 28. července 2010 č. 550 byl změněn úkol s názvem „Závěrečná zpráva o realizaci Projektů internetizace knihoven a účasti státního rozpočtu České republiky na financování tohoto projektu“, uložený ministru kultury, na úkol s názvem „Pokračování Projektů internetizace knihoven a účast státního rozpočtu ČR na financování tohoto projektu prostřednictvím programového financování v rámci kapitoly Ministerstva vnitra (2010) a financování v rámci kapitoly Ministerstva kultury (2011-2015) s termínem předložení do 31. prosince 2010“. I pro tento již jednou odložený úkol uložený ministru kultury byl usnesením vlády České republiky ze dne 26. ledna 2011 č. 79 nově upraven (oddálen) termín plnění, a to na konečný termín 30. června 2011. Současně však bylo zcela hrubě opomenuto nezbytné souběžné řešení zajištění podmínek vlastní realizace Projektů internetizace knihoven, které jsou bezdůvodně ponechány na přijímání mimořádných rozpočtových podmínek Ministerstvem vnitra. Důsledkem tohoto rozpočtově nestandardního stavu je další prohlubování disproporcí při financování připojení knihoven k internetu v roce 2011, které jsou k tíži Ministerstva vnitra.

Financování provozu zřízených přípojek ze strany Ministerstva vnitra již překročilo horizont původně plánované doby tří let od zřízení. V současné době je připojeno více než 3 200 knihoven, v průběhu roku 2011 je možné předpokládat připojení na 3 400 knihoven s finančními náklady cca 98,5 mil. Kč ročně. Poskytování služeb pro

některé malé obce (počet cca 365) zejména v příhraničních oblastech, kde není jiná možnost připojení, je zajišťována satelitním připojením, jehož úhrada dosahuje až 4.350,- Kč u jedné přípojky za měsíc. S ohledem na věcný charakter projektu a odpovídající efektivnost jeho ekonomického zabezpečení bylo nezbytné rozhodnout o dalším zabezpečení bezplatného využívání internetových přípojek uvedeného počtu knihoven v České republice v souladu se zákonem č. 257/2001 Sb., o knihovnách a podmínkách provozování veřejných knihovnických a informačních služeb (knihovní zákon), ve znění pozdějších předpisů. Odpovídající finanční model zabezpečení projektu měl být stanoven v materiálu Ministerstva kultury v termínu do 30. června 2010 v rámci závěrečné zprávy o realizaci Projektu internetizace knihoven. S ohledem na skutečnost, že je tento úkol ze strany Ministerstva kultury neustále odsouván (viz usnesení vlády České republiky ze dne 28. července 2010 č. 550 a usnesení vlády České republiky ze dne 26. ledna 2011 č. 79), a tedy rovněž oddalováno řádné řešení překlenovacího období, přistoupilo Ministerstvo vnitra – a to rovněž v rámci svých rozpočtových povinností - k nezbytnému objektivnímu řešení, tj. z jeho strany k ukončení realizace Projektu internetizace knihoven k datu 31. červenci 2011.

Hlavním důvodem, pro který je materiál předkládán, je neustálé oddalování převodu příslušné agendy na Ministerstvo kultury, dlouhodobé neřešení finančních podmínek zabezpečování realizace předmětného projektu a vytvoření nestandardního překlenovacího modelu dlouhodobého předávání projektu do působnosti Ministerstva kultury, aniž by byly Ministerstvu vnitra pro tento model vytvořeny nezbytné podmínky. Další financování předmětných služeb v rámci kapitoly Ministerstva vnitra v roce 2011 je dále neúnosné. Jak vyplývá z výše uvedených skutečností, agenda internetizace knihoven, včetně zajištění provozu byla od samotného vzniku (původně působnost Ministerstva informatiky) realizována tak, že veškeré náklady byly hrazeny z kapitoly Ministerstva informatiky, resp. Ministerstva vnitra. V současnosti je z hlediska ekonomického i aktuálních podmínek na trhu informačních a komunikačních technologií nadále nemožné tento model zachovat, neboť Ministerstvo vnitra pro rok 2011 již nedisponuje potřebným objemem prostředků (cca 100 mil. Kč), čímž nejsou vytvořeny předpoklady k další realizaci Projektu internetizace knihoven v jeho působnosti. S ohledem na chybějící disponibilní zdroje, ale i s přihlédnutím ke skutečnosti, že realizací Projektu internetizace knihoven plní úkoly mimo svou věcnou příslušnost, je Ministerstvo vnitra nuceno ukončit pokračování koordinace a dalšího finančního zabezpečování Projektu internetizace knihoven, a to ke dni 31. července 2011.

V případě zájmu státu či územních samosprávních celků o další zajištění tohoto projektu je nutné nalézt potřebný objem finančních prostředků, buď v rámci kapitoly Ministerstva kultury, anebo v rámci veřejných rozpočtů územních samosprávních celků jako zřizovatelů knihoven.

Další způsob zajištění projektu bude mít dopad na státní rozpočet a případně také podle zvolených dalších podmínek jeho realizace vliv na rozpočty krajů a obcí resp. zřizovatelů. Projekt přímo neovlivní podnikatelské prostředí a nemá dopady do oblasti rovného postavení žen a mužů, stejně jako do oblasti životního prostředí.